# Verslag Expertmeeting
# Indirecte Bedrijfslozingen in het Omgevingsplan

**Plaats : Den Haag, De Rode Olifant**
**Datum : Donderdag 26 september 2024**
**Tijd : 13.00 – 15.00 uur**

Aanwezigen : Zie bijlage

---

Het doel van de middag was om de basisregels rond omgevingsplannen en indirecte lozingen te verkennen, en om te onderzoeken wat juridisch mogelijk is voor gemeenten om hiermee te sturen richting indirecte lozingen.

De bijeenkomst was voorbereid door Tjitske Leemans (NAD), Kitty Vollering (Gemeente Rijswijk), Hamed Mohammadi (ODH) en Coen Emmen (DCMR).

**Programma en samenvatting:**

1. **Introductie**: Een korte inleiding over het werk van NAD (Tjitske Leemans) en de rol van indirecte lozingen in de regio Delfland. Manfred van Wienhoven (PZH) gaf een toelichting over de betrokkenheid van de provincie. (Presentatie in aparte bijlage).
2. **Juridische Kaders**: Simon Handgraaf (FloLegal) nam het over om de juridische mogelijkheden voor omgevingsplannen toe te lichten. Het gesprek focuste zich op de juridische kaders rondom indirecte lozingen en wat er voor gemeenten mogelijk is om te sturen binnen deze regelgeving. (Presentatie in aparte bijlage).
3. **Inventarisatie van Ideeën**: Na de inleidingen werd de aanwezigen gevraagd hun ideeën te delen, waaronder een aantal voorbeelden van de gemeente Rijswijk. Deze ideeën dienden als basis voor een verdere verdiepingsslag.
4. **Conclusies en vervolgafspraken**: De ideeën zijn verduidelijkt en aangevuld. . De zaal bood een goede gelegenheid voor interactie.

**Verslag:**

**1. Introductie**

Manfred gaf een overzicht van de aanpak van indirecte bedrijfsafvalwaterlozingen door de provincie Zuid-Holland. Er is een koplopergroep met deelnemers vanuit regio Delfland: DCMR, ODH, HH Delfland, Den Haag, Rotterdam, Leidschendam-Voorburg en de Schiedam. De koplopergroep werkt aan een intentieovereenkomst voor het gezamenlijk oppakken van de indirecte lozingen. De koplopergroep wordt organisch gevormd, partijen die aan willen sluiten zijn welkom.

De volgende activiteiten zijn in uitvoering onder regie van de koplopergroep:

- In samenwerking met waterschappen en omgevingsdiensten wordt er gewerkt aan een inventarisatie van lozingsactiviteiten. Het doel is om inzicht te krijgen in de vergunningen en de milieueffecten daarvan, zodat er gericht kan worden ingegrepen bij problematische lozingen.
- Hydrex studie hotspotanalyse risicovolle bedrijven (workshop in oktober)
- Bemonstering influent/effluent 28 RWZI's (resultaten december 2024)

**2. Juridische kaders**

Presentatie Simon Handgraaf (FloLegal, gespecialiseerd in implementatie van de Omgevingswet en adviseur van oa. De gemeente Rijswijk).

Tijdens de bijeenkomst werd besproken hoe de Omgevingswet impact heeft op waterbeheer binnen verschillende bestuurslagen, zoals gemeenten, waterschappen, en provincies. De focus lag op de decentrale afwegingsruimte, waarbij lagere overheden nu meer autonomie hebben in het vaststellen van regels rondom milieu en water.

Dit biedt kansen voor gemeenten en waterschappen om hun eigen regels aan te passen in het omgevingsplan en de waterschapsverordening, bijvoorbeeld met betrekking tot indirecte lozingen.

*Hoofdpunten van de Omgevingswet*

1. Decentrale afwegingsruimte: Gemeenten en waterschappen hebben de vrijheid om hun eigen milieuregels te maken. Dit betekent dat gemeenten afwijkende regels kunnen opstellen voor bedrijven, binnen de kaders van de Omgevingswet.
2. Verantwoordelijkheden van gemeenten en waterschappen: Gemeenten gaan over lozingen in rioleringen en de bodem, terwijl waterschappen zich bezighouden met directe lozingen in oppervlaktewater.
3. Bruidschat-regeling: Sinds 1 januari zijn er overgangsregels (de zogeheten "bruidschat") die gelden totdat gemeenten en waterschappen hun eigen definitieve omgevingsplannen en verordeningen hebben opgesteld.
4. Nieuwe instrumenten: De Omgevingswet introduceert nieuwe beleidsinstrumenten zoals omgevingsvisies, -programma's, en -plannen, die een integrale aanpak vereisen voor ruimtelijke ordening, milieu en waterbeheer.

*Overige aandachtpunten*

1. Doelvoorschriften en Maatwerkvoorschriften:
    - Emissiegrenswaarden worden gesteld om verontreiniging te voorkomen.
    - Bedrijven moeten aan deze normen voldoen en hebben ruimte om zelf te bepalen hoe ze dit aanpakken.
2. Rol van Gemeenten en Omgevingsdiensten:
    - Gemeenten zijn vaak verantwoordelijk voor het vaststellen van lokale voorschriften.
    - Omgevingsdiensten ondersteunen gemeenten bij het naleven van de milieuregelgeving, en waterschappen controleren de waterkwaliteit.

3. Maatwerk en Zorgplicht:
    - Voor specifieke bedrijfstakken, zoals horeca, kunnen aanvullende maatregelen vereist zijn (bijvoorbeeld vet- en olieafscheiders).
    - Bedrijven die niet voldoen aan de gestelde eisen moeten worden bijgestuurd.
4. Uitdagingen en Vragen:
    - Hoe ver gemeenten kunnen gaan in het stellen van maatwerkvoorschriften zonder in conflict te komen met Europese richtlijnen.
    - De noodzaak om de administratieve lasten te verlagen, vooral voor kleinere bedrijven.
5. *Toekomstige Richting:*
    - Gemeenten willen meer inzicht in wat mogelijk is binnen omgevingsplannen en maatwerkvoorschriften.
    - Er is een discussie over de samenwerking met omgevingsdiensten en waterschappen om de milieudoelen effectief te bereiken.

*Praktische Uitdagingen*

- Veel gemeenten zijn nog bezig met het vertalen van de oude bestemmingsplannen naar omgevingsplannen. Hierbij moeten ook regels rondom waterbeheer en milieuwetgeving worden geïntegreerd.
- Het is van belang om aandacht te besteden aan specifieke watergerelateerde kwesties, zoals lozingen in hemelwaterriolen en de impact daarvan op oppervlaktewater.

**3. Inventarisatie van ideeën**

Onderwerpen die zijn ingebracht en toegelicht door de aanwezigen:

1. Lozingen vanuit WKO: bijvoorbeeld in omgevingsplan opnemen dat 3 bronnen worden geëist zodat alleen maar éénmalig spoelwater op de riolering komt. Doel: zo min mogelijk water naar de zuivering, bescherming aantasting riool en minder zout water naar de zuivering.
2. Welke waterkwaliteitseisen stellen aan lozingen van bemalingswater via hemelafvalwater riool, dat gaat direct naar het oppervlaktewater. Nu is gemeente verantwoordelijk, terwijl het effect heeft op oppervlaktewaterkwaliteit
3. Eisen kwaliteit lozingswater ter bescherming van het riool.
4. Regels vaststellen voor het meten en bemonsteren van bedrijven om de rioolheffing te kunnen berekenen.
5. Differentiëren binnen horeca bedrijven aangaande de verplichting van een vetafscheider en daar een maatwerkregel voor opnemen. Dit scheelt administratieve lasten voor de OD.
6. Nut en mogelijkheden van een besluit voorzorgsbeginsel; een bedrijf mag niet lozen als de effecten van de lozing niet bekend zijn.

**4. Conclusies en vervolgafspraken**

**Conclusies**

- Er is behoefte aan meer duidelijkheid en vereenvoudiging van de regels voor waterbeheer, vooral rondom afvalwater en lozingsnormen.

- Bedrijven hebben behoefte aan duidelijkheid over wat er van hen verwacht wordt, vooral met betrekking tot emissienormen en de kosteneffectieve naleving daarvan.
- Regionale samenwerking is essentieel om een consistent beleid te waarborgen en kennis te delen.
- Het opstellen van standaardteksten voor omgevingsplannen kan bijdragen aan de uniformiteit en eenvoud in de regelgeving.

**Vervolgafspraken**

Start met de uitwerking van 1 of 2 van de ingebrachte onderwerpen als voorbeeld daarbij het vergunningsproces beschrijven, wie zijn betrokken, wat zijn de kaders/regels die in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen? Tjitske, Kitty, Hamed en Coen komen met een voorstel voor de uitvoering hiervan.

In november organiseert het NAD een Webinar over het Omgevingsplan.

**Bijlage Aanwezigen**

| **Naam** | **Organisatie** |
|---|---|
| Wilbert van Duinhoven | DCMR |
| Hamed Mohammadi | ODH |
| Anita Lelieveld | ODH |
| Jorien Burger | HHD |
| Joost van den Berg | HHD |
| Gerard Breugem | HHD |
| Chahid Lhajoui | HHD |
| Kitty Vollering | Rijswijk |
| Simon Handgraaf | Rijswijk |
| Arie Markus | Den Haag |
| Freek Verhoef | Den Haag |
| Ewald Oude Luttinghuis | Leidschendam Voorburg |
| Rob Zeegers | Pijnacker Nootdorp |
| Okke van der Linden | Delft |
| Fernando Willemse | Zoetermeer |
| Manfred van Wienhoven | PZH |
| Floor Huis in 't Veld | NAD |
| Tjitske Leemans | NAD |

NAD
netwerk
waterketen
delfland